

IL PRESIDENTE

IN QUALITÀ DI COMMISSARIO DELEGATO

ai sensi dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 74/2012

convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2012

Ordinanza n. 28 del 30 dicembre 2021

**PROGRAMMAZIONE 2022 DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO DEL
COMMISSARIO DELEGATO**

Visti:

- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio con i quali è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo, i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico;
- il Decreto Legge 06.06.2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01.08.2012 n. 122, con il quale sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- l'art. 2 bis comma 44 del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza relativo agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 al 31 dicembre 2020 e il successivo comma 6 articolo 15 del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162, che ha prorogato ulteriormente il suddetto stato di emergenza al 31 dicembre 2021;

Preso atto che il giorno 28 febbraio 2020 si è insediato in qualità di Presidente della Regione Emilia-Romagna, Stefano Bonaccini che ricopre pertanto, in continuità con l'incarico precedente, a far data dal 29 dicembre 2014, anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012 n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1 agosto 2012, n. 122;

Visti:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" nel testo implementato e coordinato con il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ed in particolare l'art. 21 commi 1, 6 e 7 e l'art.216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento";
- il D.L.18 aprile 2019, n.32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici";

- il D.L. 76 del 16 luglio 2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” pubblicato sulla G.U.R.I. n.178 del 16/07/2020, convertito con modifiche dalla legge 11 settembre 2020, n.120 come modificato dal D.L. 77 del 31/05/2021, convertito con L. 108/2021;

Richiamati:

- il D.L. 24 aprile 2014, n. 66 nel testo coordinato con la legge di conversione 23 giugno 2014, n. 89 recante “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l’adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria” con particolare riferimento al Titolo II “Risparmi ed efficienza della spesa pubblica”;
- il D.L. 31 maggio 2010, n. 78 “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”, convertito con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122, con particolare riferimento all’art. 6 “Riduzione dei costi degli apparati amministrativi”;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario” convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135, e s.m.i.;
- la L.R. 24 maggio 2004, n. 11, “Sviluppo regionale della società dell’informazione” e ss.mm.;
- la Legge 208 del 2015 e in particolare l’articolo 1 comma 513 “L’Agenzia per l’Italia digitale (Agid) predispone il Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione che è approvato dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro delegato. Il Piano contiene, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l’elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente, individuando altresì i beni e servizi la cui acquisizione riveste particolare rilevanza strategica”;

Visti inoltre:

- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- la delibera dell’ANAC n. 831 del 3 agosto 2016, di approvazione del “Piano Nazionale Anticorruzione”, aggiornato con deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 111 /2021 “Piano recante “Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Anni 2021-2023”;

Visti infine:

- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, ed in particolare l’art. 3 «Tracciabilità dei flussi finanziari» e ss.mm.;
- la determinazione dell’Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) del 7 luglio 2011, n. 4 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136”;

Richiamati in materia di programmazione delle acquisizioni di beni e servizi delle stazioni appaltanti i commi 1, 6, 7, 8 e 9 dell’art. 21 “Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti” del citato D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.;

Dato atto che con varie ordinanze, da ultima la n. 14 del 13 maggio 2021 è stata effettuata e aggiornata la ricognizione dei fabbisogni per spese di funzionamento del commissario delegato;

Visto il disegno di legge “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”, iscritto al Senato della Repubblica con numero D.D.L. n. 2448/2021, all’art. 149, comma 3, che dispone che lo stato d’emergenza che autorizza la gestione commissariale e le relative spese sia prorogato al 31/12/2022;

Preso atto che da una ricognizione effettuata sono emerse nuove necessità di spesa per attività previste per l’anno 2022, subordinatamente alla approvazione della citata proroga dello stato di emergenza, al fine di salvaguardare la continuità nell’erogazione dei servizi e del funzionamento della struttura a servizio del Commissario Delegato, nonché prevedere nuove attività propedeutiche al trasferimento delle competenze al termine dello stato di emergenza;

Ritenuto pertanto necessario, alla luce della ricognizione effettuata approvare la programmazione secondo i fabbisogni quantificati nell’Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per una spesa ipotizzata di € 3.415.000,00, allegato nel quale le spese globali rimangono suddivise in due parti afferenti rispettivamente a:

- a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,
- b) Spese relative alla formazione, all’organizzazione e alle consulenze professionali;

Richiamati:

- la Circolare n. 2 dell’11 marzo 2008 del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri ad oggetto “Legge 24 dicembre 2007, n. 244, disposizioni in tema di collaborazioni esterne”;
- l’art. 7 del D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e successive modificazioni ed in particolare i commi 6 e 6-bis;
- il D.Lgs n. 75 del 25 maggio 2017;

Dato atto, altresì, che il Programma qui approvato, così come le successive integrazioni o modificazioni individua gli obiettivi che si intendono perseguire, le attività da realizzare, le tipologie di beni e servizi che si prevede di acquisire, le consulenze da attivare e le risorse finanziarie necessarie;

Dato atto, altresì, che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nell'Allegato medesimo, subordinatamente all'approvazione del DDL n. 2448/2021;

Richiamata la propria ordinanza n. 21 del 26/08/2021 avente per oggetto "Approvazione della convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra il Commissario delegato per la ricostruzione e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna" e la convenzione stipulata in data 27 agosto 2021 in fase di rinnovo fino al 31/12/2022, subordinatamente alla proroga dello stato emergenziale;

Atteso che:

- con riferimento alle attività programmate, all'attuazione delle stesse provvederà il Dirigente regionale competente, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;
- ai sensi dell'art.31, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, il Responsabile unico del procedimento viene individuato nei singoli atti di affidamento;

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 2084 del 14 dicembre 2015 e s.m.i. con la quale è stata istituita l'Agenzia regionale per la ricostruzione – sisma 2012, quale soggetto attuatore a supporto del Commissario per la realizzazione dei compiti e delle funzioni previste;

DISPONE

Per i motivi espressi in premessa che si intendono qui integralmente richiamati:

- 1) di approvare la Programmazione dell'acquisizione di beni e servizi e di consulenze professionali per il Commissario delegato per la ricostruzione Sisma 2012 per l'annualità 2022, subordinatamente all'approvazione del DDL n. 2448/2021, per un importo di spesa di € 3.415.000,00, secondo i fabbisogni quantificati nell'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, suddiviso in due parti afferenti rispettivamente a:
 - a) Spese per acquisizione di beni e servizi ICT,
 - b) Spese relative alla formazione, formazione, all'organizzazione e alle consulenze professionali;
- 2) di dare atto che le risorse finanziarie programmate con il presente provvedimento pari ad € 3.415.000,00 trovano copertura finanziaria nello stanziamento previsto dall'art. 2 del D.L. n. 74/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 01.08.2012 n. 122, secondo quanto specificato nelle schede dell'Allegato medesimo, subordinatamente all'approvazione del DDL n. 2448/2021;
- 3) di dare atto che il Programma qui approvato, così come le successive integrazioni o modificazioni individua gli obiettivi che si intendono perseguire, le attività da realizzare, le tipologie di beni e servizi che si prevede di acquisire, le consulenze da attivare e le risorse finanziarie necessarie;
- 4) di dare atto, inoltre, con riferimento alle attività programmate che all'attuazione delle stesse

provvederanno i Dirigenti regionali competenti, in conformità a quanto previsto dalla normativa e disciplina vigente in materia di forniture e servizi, nonché da ogni altra disposizione normativa e amministrativa vigente;

- 5) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative ed amministrative richiamate, nonché si provvederà alle comunicazioni e pubblicazioni previste dall'art. 21, commi 6 e 7, del Decreto legislativo n. 50 del 19 aprile 2016 e successive modifiche;

Bologna,

Stefano Bonaccini

firmato digitalmente

COMMISSARIO DELEGATO ART. 2 D.L. 74 2012

RICOGNIZIONE DEI FABBISOGNI PER SPESE DI FUNZIONAMENTO

Anno 2022

Allegato 1

A) – Spese per acquisizione di beni e servizi ICT e incarichi professionali

OBIETTIVO 1

Spese per acquisizione hardware. Manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2022
1	Acquisizione di beni e attrezzature comprese le relative attività di installazione, configurazione e collaudo	€ 20.000,00
2	Servizi per la gestione operativa, l'assistenza tecnica e la manutenzione ordinaria e/o evolutiva dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto della ricostruzione	€ 1.700.000,00
	Totale	€ 1.720.000,00

OBIETTIVO 2

Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2022
1	Integrazione alle attività in essere in capo alla Regione Emilia-Romagna relative alla Gestione e manutenzione applicazioni – evoluzioni funzionali del sistema MOKA CMS e del sistema informativo geografico sviluppato per l'area del cratere. Implementazione della banca dati GIS con eventuale supporto fotografico	€ 150.000,00
	Totale	€ 150.000,00

B) Spese relative alla formazione, all'organizzazione e alle attività legali (comprese le consulenze professionali);

OBIETTIVO 3

Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2022
1	Acquisto di servizi per formazione specialistica o funzionali all'espletamento delle attività lavorative	€ 300.000,00
2	Acquisizione di banche dati normative, giurisprudenziali, pubblicazioni, ecc	€ 10.000,00
3	Servizi di analisi delle strutture degli EE.LL. finalizzati all'ottimizzazione dei modelli organizzativi connessi alla ricostruzione per il trasferimento delle competenze al termine dello stato di emergenza	€ 250.000,00
4	Servizi per la gestione della sicurezza sul lavoro del personale in servizio al Commissario delegato e acquisto DPI	€ 70.000,00
5	Servizio di DPO per il Commissario delegato e adempimenti relativi	€ 15.000,00
6	Servizi relativi alla sistemazione dell'archivio del Commissario e allo stato del patrimonio pubblico per il conferimento al termine della gestione emergenziale	€ 200.000,00
7	Acquisto di buoni pasto per i collaboratori della struttura commissariale	€ 50.000,00
8	Servizi di somministrazione lavoro	€ 100.000,00
9	Servizio per assistenza nella selezione del personale	€ 100.000,00
10	Servizi funzionali alla gestione del personale del Commissario delegato	€ 50.000,00
	Totale	€ 1.145.000,00

OBIETTIVO 4

Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2022
1	Supporto e assistenza legale agli enti territoriali per il contenzioso	€ 100.000,00
2	Consulenze professionali in materia giuridica a supporto del commissario	€ 200.000,00
	Totale	€ 300.000,00

OBIETTIVO 5

Monitoraggio e comunicazione istituzionale

PREVISIONE DI SPESA 2018-2021

	ATTIVITÀ	Importo programmazione 2022
1	Spese per reportistica monitoraggi e comunicazione istituzionale	€ 100.000,00
	Totale	€ 100.000,00

RIEPILOGO PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA 2022 (importi in euro)

obiettivo	Oggetto	Importo
1	Spese per acquisizione hardware, manutenzione ordinaria e/o evolutiva, assistenza e gestione operativa dell'infrastruttura tecnologica, telematica e applicativa dei sistemi informativi a supporto delle attività di ricostruzione	€ 1.720.000,00
2	Realizzazione cartografia di base e implementazione sistema informativo geografico area sisma	€ 150.000,00
3	Spese per formazione del personale e acquisizione di servizi per l'attività lavorativa a supporto del Commissario	€ 1.145.000,00
4	Spese per consulenze e supporto giuridico al contenzioso e alle problematiche giuridiche nelle procedure di concessione di contributi per la ricostruzione	€ 300.000,00
5	Monitoraggio e comunicazione istituzionale	€ 100.000,00
	TOTALE PROGRAMMAZIONE	€ 3.415.000,00